

Акт No. 592006 Coll.
Обеспечение предупреждения
крупных аварий
(Директива Совета No. 96/82/ЕС –
“Seveso II”)

Zákon č. 592006 Sb.,
o prevenci závažných havárií
(Směrnice rady č. 96/82/ES – „Seveso II“)

[http://www.env.cz/ris/vis-legcz-
en.nsf/0/F9778DA621199C0AC125746B0035E396/\\$file/20060059Sb.pdf](http://www.env.cz/ris/vis-legcz-en.nsf/0/F9778DA621199C0AC125746B0035E396/$file/20060059Sb.pdf)

Директива 96/82/ЕС устанавливает общие обязанности стран-членов, в соответствии с принципом предупреждения, принять меры для предотвращения крупных аварий.

Směrnice 96/82/ES ukládá členským státům v souladu se zásadou prevence obecnou povinnost přijímat opatření k předcházení závažným haváriím.

**Организация и координация
инспекций, подготовка планов
инспекций чешской Инспекции по
окружающей среде**

**Organizace a koordinace kontrol,
příprava plánu kontrol
Česká inspekce životního prostředí**

Мартина Пазурова

Акт О предотвращении крупных аварий базируется на принципах предупреждения, подготовительного расчета, осведомленности и ответственности инициатора.

Zákon o prevenci závažných havárií je založen na principech prevence, předběžné opatrnosti, informovanosti a odpovědnosti původce.

Цель Акта о предупреждении крупных аварий - определение профилактических мер на объектах и установках, где расположены определенные опасные химические вещества или продукция, для снижения возможности возникновения и ограничения последствий крупных аварий.

Účelem zákona o prevenci závažných havárií je stanovení systému preventivních opatření pro objekty a zařízení, ve kterých je umístěna vybraná nebezpečná chemická látka nebo přípravek a snížit tak pravděpodobnost vzniku a omezit následky závažných havárií.

Начиная с 2000 г. была введена в действие координационная группа, учрежденная для администрирования предупреждения крупных аварий. Она состоит из представителей органов интегрированной инспекции и Министерства окружающей среды.

Od roku 2000 pracuje koordinační skupina zřízená k agendě prevence závažných havárií.

Skládá se zástupců orgánů integrované inspekce a Ministerstva životního prostředí.

Координационная группа

Koordinační skupina

- Оценивает ход инспекций
- Оценивает степень сотрудничества органов интегрированных инспекций
- Обсуждает и готовит план инспекции
- Передает информацию
- Hodnocení průběhu kontrol
- Hodnocení spolupráce orgánů integrované inspekce
- Projednávání a příprava plánu kontrol
- Předávání informací

Государственная администрация предупреждением крупных аварий осуществляется

Státní správu na úseku prevence závažných havárií vykonávají

- Министерством окружающей среды
- Министерством внутренних дел
- Чешским советом службы горной промышленности
- Чешской инспекцией по окружающей среде
- Региональными властями
- Региональными санитарными станциями
- Ministerstvo životního prostředí
- Ministerstvo vnitra
- Český báňský úřad
- Česká inspekce životního prostředí
- Krajské úřady
- Krajské hygienické stanice

Государственная администрация предупреждением крупных аварий осуществляется

Státní správu na úseku prevence závažných havárií vykonávají

- Службой государственной инспекции по труду
- Административными профильными службами по пожарной безопасности, защите населения и интегрированной спасательной службой
- Státní úřad inspekce práce
- Správní úřady na úseku požární ochrany, ochrany obyvatelstva a integrovaného záchranného systému

Информация по правовым
положениям, относящимся к
Акту No. 59/2006 Coll.

Informace o právních předpisech,
souvisejících se zákonem
č. 59/2006 Sb.

Положение Министерства ЧР по окружающей среде No. Vyhlášky MŽP ČR č.

- **255/2006 Coll.** Представляет собой ряд возможностей и направлений работы по предупреждению крупных аварий и заключительному отчету по возникновению опасной аварии и ее воздействию
- **256/2006 Coll.** Представляет собой описание системы предупреждения крупных аварий
- **255/2006 Sb.,** o rozsahu a způsobu zpracování hlášení o závažné havárii a konečné zprávy o vzniku a dopadech závažné havárie
- **256/2006 Sb.,** o podrobnostech systému prevence závažných havárií

Положение Министерства внутренних дел ЧР No.

Vyhláška Ministerstva vnitra ČR č.

- **103/2006 Coll.** определяет принципы размежевания зоны чрезвычайного планирования и пределы и направления работы внешнего плана по чрезвычайной ситуации
- **103/2006 Sb.,**
o stanovení zásad pro vymezení zóny havarijního plánování a o rozsahu a způsobu vypracování vnějšího havarijního plánu

Положение Министерства промышленности и торговли No. Vyhláška Ministerstva průmyslu obchodu č.

- **250/2006 Coll.** определяет рамки и содержание мер безопасности физической защиты объектов или инсталляций, классифицированных в группу А или В
- **250/2006 Sb.**, kterou se stanoví rozsah a obsah bezpečnostních opatření fyzické ochrany objektu nebo zařízení zařazených do skupiny A nebo do skupiny B

Положение Правительства ЧР No.

Nařízení vlády ČR č.

- 254/2006 Coll.
Для инспекции
опасных
веществ
- 254/2006 Sb.,
o kontrole
nebezpečných
látek

Роль чешской Инспекции по окружающей среде

Úloha České inspekce životního prostředí

- ✓ Подготовить заранее план инспекции и обсудить его с региональными властями и органами интегрированной инспекции
- ✓ Проверить как оператор соблюдает положения этого закона
- ✓ Организовывать и координировать инспекции
- ✓ Производить итоговый отчет инспекции
- ✓ připravuje roční plán kontrol a projednává ho s krajskými úřady a orgány integrované inspekce (HZS, SÚIP, ČBÚ, KHS)
- ✓ kontroluje, jak provozovatel dodržuje ustanovení tohoto zákona
- ✓ Organizuje a koordinuje provádění kontrol
- ✓ zpracovává výslednou zprávu o kontrole

Обязанности Оператора

Povinnosti provozovatele

- Предоставить предложение по классификации объекта или инсталляции в группу А или В в региональную инспекцию
- Осуществлять анализ и оценку рисков крупных аварий
- Разрабатывать программу безопасности предупреждения крупных аварий для группы А; разрабатывать полный отчет по безопасности для группы В
- Předložit návrh na zařazení objektu nebo zařízení do skupiny A nebo skupiny B krajskému úřadu
- Provést analýzu a hodnocení rizik závažné havárie
- Zpracovat bezpečnostní program prevence závažné havárie pro sk. A ; pro sk. B zpracovat obsáhlejší bezpečnostní zprávu

Обязанности Оператора

Povinnosti provozovatele

- Обеспечивать страхование ответственности за ущерб, нанесенный в результате серьезной аварии, в течении 100 дней после принятия региональными властями решения по утверждению программы безопасности или вступления отчета в силу
- Sjednat pojištění odpovědnosti za škody vzniklé v důsledku závažné havárie do 100 dnů od nabytí právní moci rozhodnutí krajského úřadu o schválení bezpečnostního programu nebo zprávy

Обязанности Оператора

Povinnosti provozovatele

- Разработать план физической защиты для объектов обоих типов (А; В)
- Разработать внутренний план по чрезвычайной ситуации – для объектов В
- Предоставить региональным властям данные для разработки внешнего плана по чрезвычайной ситуации, и разработать данные для определения зоны чрезвычайного планирования
- Zpracovat pro oba typy objektů (А ; В) plán fyzické ochrany
- Zpracovat vnitřní havarijní plán – objekt В
- Předložit krajskému úřadu podklady ke zpracování vnějšího havarijního plánu a vypracovat podklady pro stanovení zóny havarijního plánování

Для каждой запланированной
годовой инспекции отдельных
операторов, чешская Инспекция по
окружающей среде должна
разработать письменную процедуру
выполнения и цель инспекции.

Pro každou plánovanou roční kontrolu u
jednotlivých provozovatelů Česká inspekce
životního prostředí zpracuje písemně postup
a zaměření kontroly.

Процедура должна включать:

Postup obsahuje :

- Идентифицирующие данные оператора и объекта или используемой установки, на которой будет проходить инспекция
- Название органов региональных властей и интегрированной инспекции, которые должны проводить инспекцию совместно с чешской Инспекцией по окружающей среде
- Identifikační údaje o provozovateli a jím užívaném objektu nebo zařízení, u nichž bude kontrola prováděna
- Název krajského úřadu a orgánů integrované inspekce, které budou kontrolu provádět společně s Českou inspekcí životního prostředí

Процедура должна включать:

Postup obsahuje :

- ФИО членов группы инспекции
- Информацию о количестве предыдущих инспекций
- Цель инспекции
- Даты проведения инспекции
- Jména členů kontrolní skupiny
- Údaj, o kolikátou se jedná kontrolu
- Zaměření kontroly
- Termíny, ve kterých bude kontrola prováděna

Цель инспекций:

Zaměření kontrol na :

- Проверка соответствия документов по безопасности первичным данным
- Проверка наличия в документах по безопасности
- инструкций по процедуре и безопасности нестандартных действий во время проведения операций
- Оvěření aktuálnosti primárních údajů bezpečnostní dokumentace
- Prověření, že bezpečnostní dokumentace obsahuje pokyny pro postup a zabezpečení nestandardních úkonů při provozu

Цель инспекции:

Zaměření kontrol na :

- Проверка обоснованности существующих правил, чрезвычайных планов, планов по наводнениям и другой соответствующей документации
- Осуществление коррективных мер предыдущих инспекций
- Proověření platnosti provozních předpisů, havarijních plánů, povodňových plánů a veškeré další související dokumentace
- Plnění nápravných opatření z předchozích kontrol

Цель инспекции:

Zaměření kontrol na :

- Предоставление документов (оригиналов) для подтверждения страховки в соответствии с Актом о предупреждении крупных аварий
- Обеспечение данных для внешних чрезвычайных планов и оценки возможности каскадных аварий
- Předložení dokladu (originálu smlouvy) o pojištění ve smyslu zákona o prevenci závažných havárií
- Poskytování údajů pro vnější havarijní plány a vyhodnocení případného domino efektu

Цель инспекции:

Zaměření kontrol na :

- Документы по обязанности оператора информировать работников в демонстративном порядке и в рамках необходимых для утвержденных документов по безопасности и информированию о рисках крупных аварий
- Документы по системе управления безопасностью
- Doložení povinnosti provozovatele, že prokazatelně seznamuje zaměstnance v potřebném rozsahu se schváleným bezpečnostním dokumentem a informuje o rizicích závažné havárie
- Doložení systému řízení bezpečnosti

Цель инспекции:

Zaměření kontrol na :

- **Поддержание условий, указанных в положениях Министерства окружающей среды по документам безопасности**
- **Проверка мер относящихся к серьезным авариям в предыдущие годы, применяемых для предупреждения возникновения подобных ситуаций в будущем**
- Plnění podmínek uvedených ve vyjádřeních Ministerstva životního prostředí k bezpečnostní dokumentaci
- Kontrola opatření v souvislosti se závažnou havárií v minulých letech preventivně přijatých proti opakování podobné události

Чешская инспекция по окружающей среде ведет учет сведений инспекций, содержит описание обнаруженных фактов, а также действий для осуществления на установке базирующихся на результатах проведенной инспекции (в соответствии с целью и процедурностью инспекции).

Z provedené kontroly je na místě sepsán Českou inspekcí životního prostředí protokol o kontrolním zjištění, ve kterém jsou popsány zjištěné skutečnosti (dle postupu a zaměření kontroly).

В случаях когда необходимые и запрашиваемые данные недоступны во время инспекции, инспекция может быть прервана по соглашению с другими членами группы инспекции.

V případech, kdy potřebné a požadované údaje nejsou při kontrole k dispozici, je možné po dohodě s ostatními členy kontrolní skupiny kontrolu přerušit.

Группа инспекции должна
определить дату, до которой
запрошенные документы должны
быть предоставлены. Таким образом,
дата завершения инспекции
автоматически переносится.

Kontrolní skupina určí termín, do kterého
budou předloženy vyžádané dokumenty.

Termín ukončení kontroly se tak
automaticky posune.

На объектах группы А, минимальная частота проведения инспекций ограничена интервалом в 3 года. На базе данных инспекции, рекомендуется установить дату следующей инспекции (более короткий промежуток времени).

Это должно быть принято во внимание в плане инспекций на следующий год.

U subjektů zařazených do skupiny A je minimální četnost kontrol stanovena intervalem 3 roky. Doporučujeme na základě výsledku kontroly stanovit termín příští kontroly (kratší interval). Tato skutečnost bude zohledněna v plánu kontrol na další rok.

На объектах классифицируемых в группу В, частота инспекций определена законом - в течение одного года. Частота инспекций может быть адаптирована или интервал может быть укорочен на объектах, на которых во время инспекций были обнаружены грубые нарушения Акта No. 5/2006 Coll. или на которых произошли серьезные аварии.

U subjektů zařazených do skupiny B je četnost kontrol ze zákona jedenkrát ročně.

Pro subjekty, ve kterých bylo při kontrolách zjištěno hrubé porušení zákona č. 5/2006 Sb., případně ve kterých došlo k závažné havárii upravit četnost kontrol, či zkrátit interval.

В то же время, инспекция может быть повторена в течение одного года, например, из-за невозможности обеспечить коррективные меры установленные инспекцией, которая проходила в даты утвержденные в плане инспекций .

Rovněž je možné v daném roce kontrolu zopakovat, a to např. z důvodů plnění uložených nápravných opatření při kontrole, která proběhla v termínu daném plánem kontrol.

Инспекция не может быть осуществлена за один раз на больших предприятиях. В данном случае рекомендуется сфокусировать инспекцию на определенном участке (технологический отдел, оборудование). Этот факт должен быть указан в записях и в завершающем отчете.

U rozsáhlých subjektů nelze provést kontrola jednorázově. V tomto případě doporučujeme zaměřit kontrolu podrobněji vždy na určitý celek. (technologický celek, zařízení) Tuto skutečnost vyznačit v protokolu a výsledné zprávě.

Если государственная администрация и органы инспекции обнаружат во время осуществления совместных действий, что объект должен был классифицировать себя в определенную группу и не сделал этого, такой объект должен уведомить об этом соответствующие региональные власти и чешскую Инспекцию по окружающей среде.

V případě, že orgány státní zprávy a kontrolní orgány při své běžné činnosti zjistí, že se subjekt měl zařadit do příslušné skupiny a neučinil tak, oznámí tuto skutečnost příslušnému krajskému úřadu a České inspekci životního prostředí.

Инспекция по окружающей
среде Чехии должна
впоследствии разработать
сводный отчет по
инспекции.

Česká inspekce životního prostředí
následně zpracovává
výslednou zprávu o kontrole.

Содержание этого сводного отчета
должно состоять из информации
по частичным инспекциям,
проведенным органами
интегрированной инспекции и
региональными властями.

Obsah této výsledné zprávy vychází z informací
o dílčích kontrolách provedených orgány
integrované inspekce a krajskými úřady.

Административные нарушения соответствующие этому закону должны администрироваться региональными властями, за исключением административных нарушений осуществленных оператором в связи с неспособностью осуществить страхование ответственности за ущерб нанесенный в результате серьезной аварии.

Správní delikty podle tohoto zákona projednává krajský úřad, s výjimkou správního deliktu, kterého se provozovatel dopustí, když nesjedná pojištění odpovědnosti za škody vzniklé v důsledku závažné havárie.

Содержание дополнений описано в Положении Правительства No. 254/2006 Coll. по контролю опасных веществ. Оно содержит, например, описание дефектов обнаруженных во время инспекции, предложение мер корректировки, данные по инициированию административной процедуры, заявление оператора.

Obsahové náležitosti jsou uvedeny v příloze Nařízení vlády č. 254/2006 Sb., o kontrole nebezpečných látek. Obsahuje např. popis nedostatků zjištěných při kontrole, návrh opatření pro sjednání nápravy zjištěných nedostatků, údaje o zahájení správního řízení, vyjádření provozovatele.

Инспекция по окружающей среде
Чехии должна обсудить сводный
отчет с оператором в течение 30
дней после завершения
инспекции.

Do 30 dnů ode dne dokončení kontroly
projedná Česká inspekce životního prostředí
výslednou zprávu s provozovatelem.

Инспекция по окружающей среде
Чехии должна предоставить сводный
отчет региональным властям и в
Министерство окружающей среды в
течение 15 дней со дня его обсуждения
с оператором.

Do 15 dnů od projednání s provozovatelem
Česká inspekce životního prostředí doručí
výslednou zprávu krajskému úřadu a
Ministerstvu životního prostředí.

Во время инспекции обязанностей, определенных в документах по безопасности было обнаружено, что за последние годы большинство операторов как правило выполняют намеченные цели, обычно намечаемые 1 раз в год в заключительных корпоративных отчетах.

Při kontrolách povinností stanovených v bezpečnostních dokumentacích, je v posledních letech zjišťováno, že většina provozovatelů plní stanovené cíle, které zpravidla vyhodnocují 1x ročně v závěrečných zprávách společností.

Инспекция по окружающей среде Чехии разделена на 10 региональных инспекций. Как правило, один сотрудник инспекции работает с вопросами Акта No. 59/2006 Coll. по предупреждению крупных аварий.

Česká inspekce životního prostředí je členěna na 10 oblastních inspektorátů. Zpravidla jeden pracovník inspektorátu se zabývá problematikou zákona č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií.

Концентрация инспектируемых предприятий в отдельных регионах различна на протяжении одного года. Например, 25 объектов инспектируются в промышленных регионах. В регионах с преобладанием сельхоз деятельности, инспектируется только 5 объектов.

Hustota kontrolovaných podniků v jednotlivých oblastech ve stejném roce se liší. V oblastech průmyslových je kontrolováno např. 25 subjektů. Převažuje-li v oblasti činnost zemědělská, je kontrolováno např. pouze 5 subjektů.

Совокупная сумма всех рабочих часов для подготовки, самих инспекций и для разработки сводных отчетов с последующими обсуждениями достигает 4600 часов ежегодно за 2004 – 2007 гг. (т.е. около 38 часов на инспекцию)

Hrubý součet všech pracovních hodin odpracovaných při přípravách, vlastních kontrolách a při vypracování výsledných zpráv s následným projednáním činí v průměru za roky 2004 – 2007 4 600 ročně.(tj. přibližně 38 hodin na kontrolu)

В 2000 г., предприятия провели работу и подали заявки на классификацию по группам А и В.

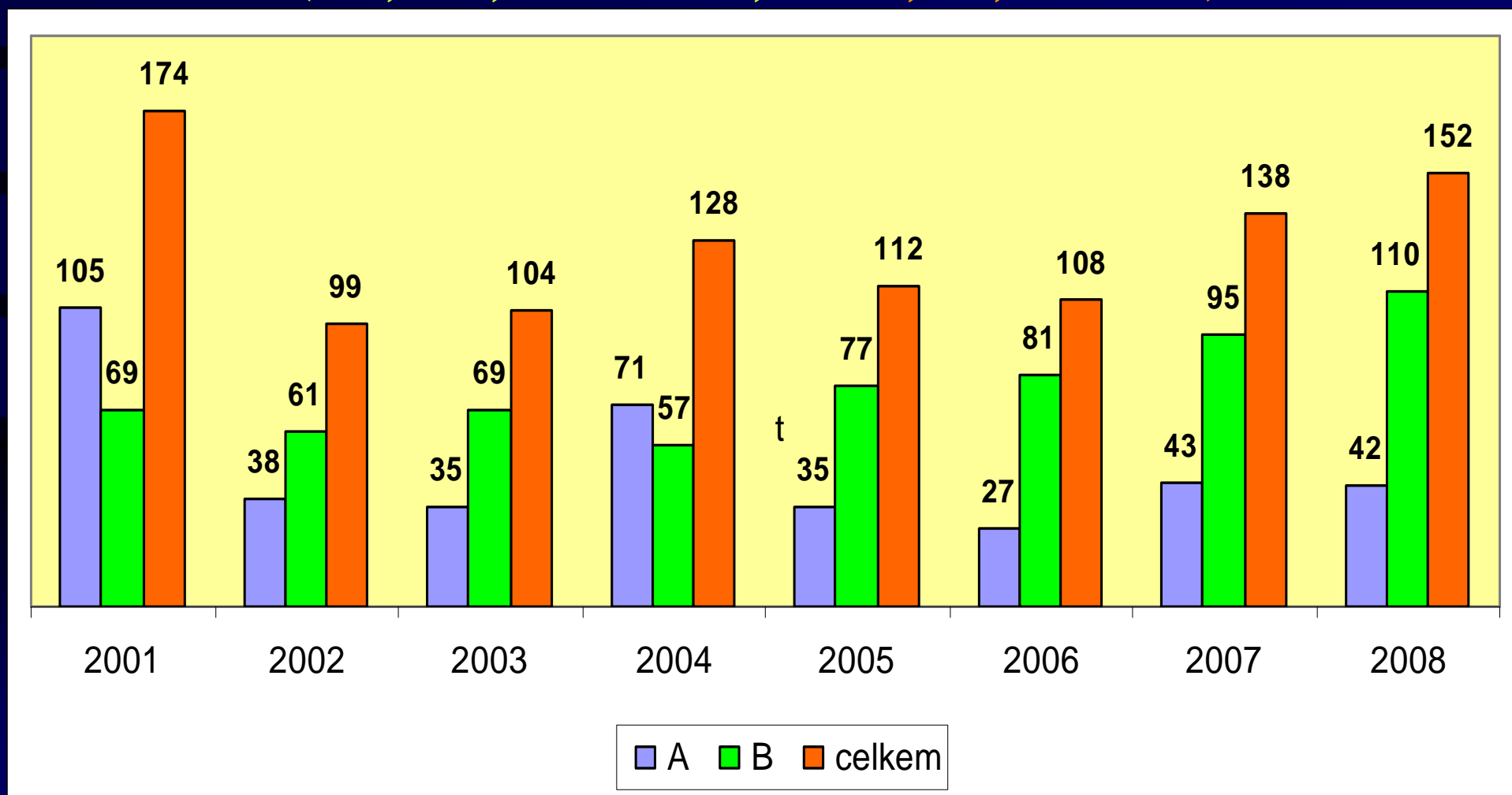
В 2001 г. все предприятия, не поставленные на учет в 2000 г. были проинспектированы.

V roce 2000 subjekty zpracovaly a podaly oznámení o zařazení do skupiny A nebo do skupiny B.

V roce 2001 byly zkontrolovány všechny subjekty, které byly v roce 2000 do evidence zařazeny.

**Данные о предприятиях
проинспектированных в 2001 – 2008гг.**

Ročty kontrolovaných subjektů v r. 2001 – 2008
(A , B , celkem; + A, B, всего)



Помимо утвержденного плана инспекции, также проводятся инспекции нацеленные на определение фактического объема опасных химических веществ.

Обнаруженные факты сравниваются с данными заявки по классификации объекта или с документами безопасности.

Mimo schválený plán kontrol probíhají i kontroly, které jsou zaměřeny na zjištění skutečného množství nebezpečných chemických látek. Zjištěné skutečnosti jsou porovnávány s údaji v návrhu na zařazení objektu nebo v bezpečnostní dokumentaci.

С 2000 г., когда был принят Акт
по предупреждению крупных
аварий, произошло пять крупных
аварий.

Od roku 2000, kdy vstoupil v platnost zákon o
prevenci závažných havárií došlo k pěti
závažným haváriím.

Август 15, 17 & 23, 2002 SPOLANA , a.s., Нератовице

- Затопление установки во время наводнения
- Zatopení areálu při povodních
- Резервуары с хлором отсоединились из-за увеличения давления
- Vztlakem došlo k uvolnění zásobníků s chlorem
- Истечение 80.84 т. хлора, из которых 760 кг – в воздух
- Únik 80,84 t chloru, z toho 760 kg do ovzduší
- Ущерб окружающей среде, угроза населению
Ekologická újma, omezení obyvatelstva v okolí



Ноябрь 21, 2002, Spolek pro chemickou a hutní výrobu, a.s., Ústí nad Labem

- Взрыв с последующим пожаром на фабрике “Искусственные смолы”
Výbuch s následným požárem v provozu „Umělé pryskyřice“
- Вся фабрика была уничтожена пожаром (ок. 80 т. сырья и продукции)
- Celý provoz zničen požárem (cca 80 t surovin a produktů)
- Ущерб недвижимости
- Škody na majetku

Декабрь 26, 2002, BorsodChem MCHZ, s.r.o., Ostrava

- Взрыв аварийного бака продукции нитробензола
- Výbuch havarijního tanku ve výrobě nitrobenzenu
- Бак объемом 25.65 м³ предназначенный для отведения смеси от дренажной системы во время прекращения производства и для сбора нитрационной смеси в нестандартных ситуациях; установка была выведена из работы
- Tank 25,65 m³ určen k odvodu směsi z drenáží při odstavení výroby a k zachycování nitrační směsi v nestandardních situacích, zařízení bylo v odstávce
- Ущерб недвижимости
- Škody na majetku

Sellier & Bellot a.s., Vlašim, 2003

- Авария не нанесла ущерб окружающей среде
- Havária neovlivnila životní prostředí
- Смерть во время детонации фабрики по производству ртути
- Došlo k úmrtí v provozu výroba třaskavé rtuti
- Фабрика была выведена из работы из-за случившегося
- Na základě události provoz definitivně odstaven
- Производство не должно возобновиться – повторение происшествия исключено
- Výroba nebude obnovena-vyloučení opakování havárie

LZ Draslovka Kolín, a.s.,

январь 9, 2006 г.

- **Нестандартная ситуация на заводе - простой**
- **Nestandardní situace v závodě – odstávka**
- **Неблагоприятные климатические условия – мороз**
- **Nepříznivé klimatické podmínky - mráz**
- **Утечка цианида через систему ливневого водоотвода в реку Лабе**
- **Únik kyaniidů dešťovou kanalizací do Labe**
- **Массовое истребление рыбы**
- **Masivní úhyn ryb**

Критерии определяющие серьезные аварии, например:

Kritéria vymezující závažnou havárii jsou např. :

- Утечка опасного вещества в размере 5% или выше, включается в решение о классификации объекта
- Смертельный исход
- Различные виды ранений
- Эвакуация, ущерб жилью
- Ущерб окружающей среде
- Únik nebezpečné látky v množství 5% nebo nebo vyšším, které je uvedeno v rozhodnutí o zařazení subjektu
- Úmrtí
- Různé typy zranění
- Evakuace, poškození obydlí
- Ekologická újma

В зависимости от объема истекшего вещества, количества травмированных и факта нанесения ущерба окружающей среде, прочие чрезвычайные ситуации не являлись авариями как таковыми в соответствии с Актом No. 59/2006 Coll.

Vzhledem k množství uniklé látky, počtu zraněných osob a skutečnosti, že nebylo poškozeno životní prostředí, se v dalších mimořádných událostech nejednalo o havárie ve smyslu zákona č. 59/2006 Sb.

КОНЕЦ

Спасибо за внимание