



Законодательство для адекватного обеспечения готовности и реагирования передовой опыт

**Технический семинар по антикризисному управлению,
Проект по урегулированию опасности и кризисов в Дельте
Дуная**

13-14 декабря 2011 года, Кишинев, Молдова
Лукаш Выровски, Секретариат

Аварийная готовность и реагирование в Конвенции Промышленных аварий

Общие положения

Статья 3 (1) - принимать надлежащие меры для защиты человека и окружающей среды, предотвращения и смягчения последствий промышленных аварий.

Это должно быть достигнуто за счет ...

Статья 3 (2) - осуществление политики Сторон Конвенции для снижения рисков и улучшения предотвращения, обеспечения готовности и мер реагирования (в том числе в трансграничном контексте).

Требования к готовности к чрезвычайным ситуациям в ТЕІА

Конвенции

Статья 8 - Готовность к чрезвычайным ситуациям

___ Внутренние планы

- Внешние планы
- Сотрудничество между соседними государствами

Приложение VII - ЕР мер в соответствии со ст. 8

- Координация планов на и за пределами площадки
- Конкретные требования в отношении информации, подлежащей включению в планы на и за пределами площадки

Готовность к чрезвычайным ситуациям в Великобритании, Германии и Норвегии - Правовая основа

UK	Germany	Norway
TEIA Convention requirements implemented through Seveso II Directive, and reflected in the following national legislation:		
<p><u>Control of Major Accident Hazards Regulation 1999</u></p> <p>Operational principles: identification, prevention and control, mitigation</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reg. 9 – OnEPs • Reg. 10 – OfEPs • Reg. 11 – Review and testing of EPs • Reg. 12 – Implementation of EPs • Reg. 13 – Charging for testing of OfEPs • Reg. 21 – Provision on information by the competent authority <p><u>Civil Contingency Act 2004</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Focuses on assessment and preparation • Creates duties to share information, assess the risks of emergencies and plan to prevent and deal with them • Establishes Regional and Local Resilience Forums 	<p><u>Bundes-Immissionsschutzgesetz, BImSchG, in particular the VO accident (Stoerfallverordnung) of 26 Sep 2002</u></p> <p>OnEPs, OfEPs, Reviewing and testing of EPs, training of staff, information to the public</p> <p>Additional requirements to Art. 8 TEIA Convention in the national law (VO accident)</p> <ul style="list-style-type: none"> • requirement to harness the effects of accidents: operator's obligation to take appropriate construction, technical and organisational measures • additional requirements: operator's obligations for e.g. maintenance and repair (in keeping with technical condition) and staff training • remaining obligations: operator must nominate a person responsible in case of an accident • Regional exercises 	<p><u>Fire and Explosion Prevention Act, Pollution Control Act and Civil Protection Act</u></p> <p>Establish the general legal basis for emergency planning in relation to hazardous installations, including requirement for OnEPs, OfEPs.</p> <p>Detailed requirements in Regulations of 17th June 2005 relating to Measures to Prevent Major Accidents in Enterprises Handling Hazardous Substances</p> <p>Availability of response forces and equipment at the facilities in proportion to the represented risks (risk assessment a basis for large installations)</p> <p>Availability of fire brigades at the level of municipalities, dimensioning of the fire service among municipalities so that response can be deployed to all kind of emergencies</p>

Более подробный пример из законодательства Великобритании

OnEP – COMAN Sch. 5, часть 2 : Содержание

- Лица, ответственные за координацию на месте действия
- Описание стратегии для борьбы с обозримом инцидентов, включая имеющиеся средства и другие ресурсы
- Лица, поддерживающие связь с местными органами власти за пределами участка
- Тип информации, подлежащей представлению в орган местного самоуправления

Более подробный пример из законодательства Великобритании

OnEP – COMAH Reg. 9(3) & 9(4): консультация

- Работники на производстве
- Агентство по окружающей среде Великобритании
- Аварийные службы - пожарные, полиция, скорая помощь (и береговая охрана)
- Власти здравоохранения
- Местные власти (где внешние планы обязательны)

Более подробный пример из законодательства Великобритании

OfEP – COMAN Sch. 5, часть 3: содержание

- Лица, уполномоченные возбудить и координировать действия внешних планов
- процедура оповещения инцидента
- Мероприятия по координации ресурсов и оказание помощи на месте действия
- Меры по предоставлению информации для общественности
- Меры по предоставлению информации другим государствам-членам в случае возможных трансграничных последствий

Более подробный пример из законодательства Великобритании

OfEP – COMAN Reg. 10(5): консультация

- Оператор местной опасности
- Компетентный орган
- Аварийные службы - пожарные, полиция, скорая помощь (и береговая охрана)
- Органы здравоохранения
- Представители общественности, в случае необходимости

Более подробный пример из законодательства Великобритании,

~~OfEP - Ответственность~~

- **Местная власть => подготовка OfEPs**
- **Местный оператор => предоставить соответствующую информацию в орган местного самоуправления**
- **Обзор и тестирование EPS - COMAH, рег. 11 => подходящие промежутки времени, мин. 1 год**
- **Уведомление о ЕС в случае соответствующих крупных аварий - COMAH рег. 21 и Приложение 7 => Компетентным органом Великобритании**

Требования по реагированию на чрезвычайные ситуации в TEIA Конвенции

Статья 11 – реагирование

В случае аварии (или угрозы) участники должны:

- принять адекватные меры реагирования как можно быстрее, чтобы минимизировать эффекты
- оценить любые возможные трансграничные последствия совместно, где это целесообразно, и стремиться к сотрудничеству

Реагирования на чрезвычайные ситуации в Великобритании, Германии и Норвегии

UK	Germany	Norway
TEIA Convention requirements implemented through Seveso II Directive, and reflected in the following national legislation:		
<p><u>1. Control of Major Accident Hazards Regulation 1999</u> COMAH, Reg. 12 => person who has prepared an EP shall put it into effect without delay when;</p> <ul style="list-style-type: none"> - a major accident occurs; or - an uncontrolled event occurs which could reasonably be expected to lead to a major accident <p>COMAH, Reg. 19(4)(b) => Competent Authority shall ensure that any urgent, medium and long-term measures which may prove necessary are taken</p> <p><u>2. Civil Contingency Act 2004</u> Response structure: Identification of Lead Government Department Identification of Category 1 & 2 responders: Category 1 – local authority; police; fire and rescue; NHS and ambulance services; Environment Agency; Coastguard Category 2 – water, electricity, communications and transport providers; HSE</p>	<p><u>1. Bundes-Immissionsschutzgesetz, BImSchG, in particular the VO accident (Stoerfallverordnung) of 26 Sep 2002</u> - Application of mitigation measures (in accordance with the EPs) if an accident occurs - Technical and organisational protective measures - Involvement of appropriate administration offices and resources in the response</p> <p><u>2. Zivilschutz- und Katastrophenhilfegesetz (ZSKG, 25 Mar 1997)</u> Competence for civil protection lies with the Federation; competence for disaster response with the Länder => each Land had to adopt own provisions</p> <p><u>3. Bilateral agreements</u> Between Germany and (1) its 9 neighbours and (2) other countries, such as Hungary, Lithuania, Russia Between German Lands and a neighbouring country => Approx. 60 agreements altogether Including bilateral agreements on protection of waters (ex. Danube protection agreement of 1994, 10 participating states</p>	<p><u>Fire and Explosion Prevention Act, Pollution Control Act and Civil Protection Act</u> Establish the general legal basis for requirements for emergency response in case of accidents involving hazardous substances.</p> <p>Detailed requirements in Regulations relating to Measures to Prevent and respond to Major Accidents in Enterprises Handling Hazardous Substances</p> <p>Availability of procedures for activating the emergency forces</p> <p>A basis for countrywide public acute pollution emergency preparedness and response system within 34 regional centres. Based on the personnel and resources of one major municipality with its fire and rescue brigade, harbour authorities, county environmental protection personnel and other resources within each region</p>

Точки соприкосновения готовности и реагирования

Готовность: Меры, направленные на уменьшение рисков на основе чрезвычайного планирования, планирования землепользования и информирования о рисках

Реагирование : Действия после аварии для ограничения негативных последствий, обеспечивая немедленное облегчение, а также принятия мер по очистке и восстановлению

Основные элементы для экстренного развития готовности:

Планы действий На и За пределами площадки в чрезвычайных ситуациях являются ключевыми элементами в каждой крупной системе по управлению опасностями

Должны быть подготовлены промышленностью и государственными органами, соответственно, но в тесном сотрудничестве

Планирование и упражнения должны включены все заинтересованные стороны

Планы должны быть основаны на реалистичных сценариях

Планы должны быть гибкими

Планы должны быть изменены в случае необходимости

Участие средств массовой информации имеет важное значение



Спасибо за внимание!

