

**Конференция Сторон
Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий
Седьмое заседание, Стокгольм, ноябрь 2012 г.**

Применение показателей и критериев для составления доклада об осуществлении Конвенции в Республике Сербия

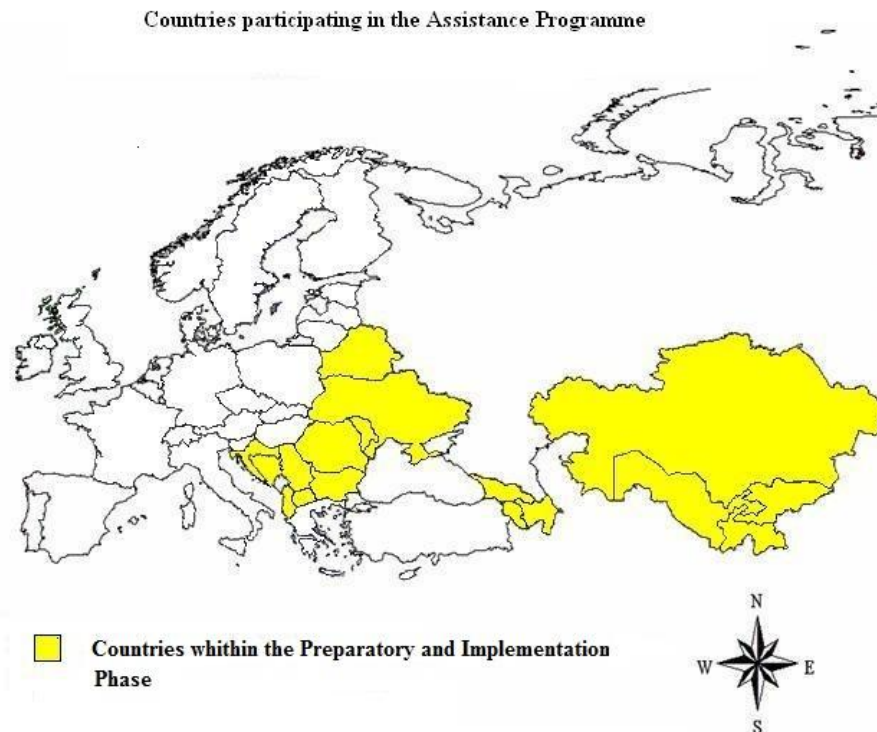
Сюзана Милутинович

**Республика Сербия
Министерство энергетики, развития и охраны
окружающей среды**



Контекст

- ▶ **2004 г. – КС принимает Программу оказания помощи**



- ▶ Сербия принимает активное участие с 2007 г.

Контекст

- ▶ 2008 г. – КС принимает Стратегический подход



2010 г. – КС принимает показатели и критерии для самооценки и форму

Применение таблиц в форме

Таблица 1

Сбор данных о результатах самооценки, с подробными и точными пояснениями по достигнутому уровню прогресса для конкретного показателя и по определению недостатков и проблем. Перечисление приоритетных действий, подлежащих выполнению.


Таблица 2

Перечисление подлежащих выполнению запланированных действий (т.е. национальный план действий). Этот план действий должен основываться на установленных в Табл. 1 недостатках или проблемах и должен проверяться профильными органами/сотрудниками в соответствии с правилами и практикой каждой страны-участницы.

Таблица 3

Регистрация выполненных в рамках цикла действий и полученных результатов. Данные следует собирать для каждого направления деятельности, выполненного на национальном или на международном уровнях, независимо или же с внешней помощью, безотносительно программы, в рамках которой выполнялась такая деятельность.

Контекст

- ▶ **2010 г. - КС принимает показатели и критерии для самооценки и форму**
 - ▶ Страны, принимающие участие в Программе оказания помощи, должны:
 - самостоятельно оценить достигнутый прогресс и направить самооценку в секретариат к сентябрю 2011 г.
 - подготовить национальный план действий и направить его в секретариат к февралю 2012 г.
- 

Отчетность об осуществлении Конвенции

- ▶ **Национальные доклады об осуществлении**
рассматриваются РГО
- ▶ **2010 г. – КС запросила РГО усовершенствовать**
руководящие указания по отчетности и указать
показатели и критерии для Конвенции как в
форме отчетности, так и в руководящих
указаниях

Мониторинг осуществления Конвенции

Самооценка

**Доклад об
осуществлении**



Сферы деятельности

Определение ОД
Уведомление об ОД
Предотвращение
Готовность

Определение ОД и уведомление
об ОД
Предотвращение аварий
Готовность к чрезвычайным
ситуациям
Участие общественности
Принятие решений о
размещении объектов

Меры реагирования и взаимная помощь
Информирование общественности и ее участие



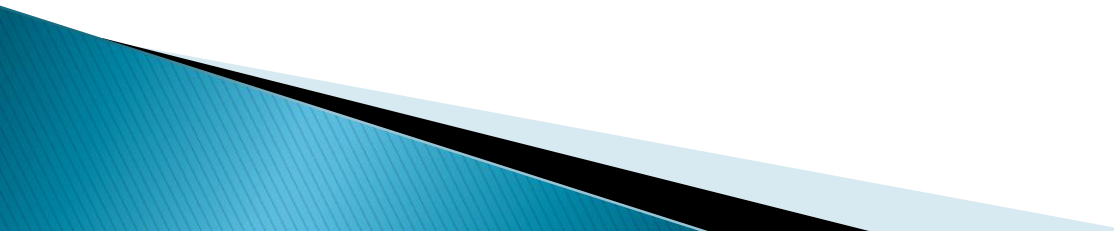
Инструменты

Индикаторы (по сферам деятельности)/
определения
Критерии (стадии прогресса)/ **Формы**



**Опросный лист/
Руководящие указания**

Как применять форму, индикаторы и критерии на практике?

- ▶ Каждая профильная сфера деятельности анализируется отдельно
 - ▶ Обсуждение ситуации в стране
 - ▶ Определение стадии прогресса
 - ▶ Документирование результатов самооценки
- 

ФОРМА ОТЧЕТНОСТИ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИИ – вопросы в опросном листе

ПОЛИТИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

- ▶ **Вопрос [1]** Приведите общее описание политики и стратегий Вашей страны в области предотвращения промышленных аварий, готовности к ним и реагирования на них ...
- ▶ Как результаты самооценки использовались в качестве основы для предоставления требуемой информации?

Изучение показателей и критериев

Профильная сфера деятельности



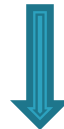
Показатели/ механизмы, которые будут использоваться



Определения для показателей/ критериев



Оптимальный уровень осуществления/ цели



Определение наиболее важного национального законодательства, которое имеет непосредственное отношение к осуществлению Конвенции, определение того, как это законодательство применяется и как его применение контролируется.

► Вопрос [2]

Просьба пояснить:

(a) В какой степени Ваша политика достигает желаемых результатов?

При помощи показателей и критериев мы провели анализ пробелов в сербском законодательстве и установили, что остается еще немало сделать для эффективного выполнения требований Конвенции.

(b) Были ли у Вас какие-либо трудности в осуществлении Конвенции?

При помощи показателей и критериев мы определили недостатки и слабые места в осуществлении Конвенции, которые связаны с полным транспонированием Конвенции и с ее соответствием профильному сербскому законодательству, особенно Закону о планировании и строительстве и Закону о чрезвычайных ситуациях. Мы установили, что законодательная база не в полной мере регулирует все необходимые вопросы.

(c) Были ли какие-либо изменения в этой политике в последние два года, или же планируются / рассматриваются какие-либо изменения?

Проведенный анализ предполагает пересмотр сербского законодательства.

Политика будет улучшена за счет корректировки, внесения поправок в подзаконные акты, принятия и реализации всех требуемых подзаконных актов для устранения выявленных недостатков.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОПАСНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

► **Вопрос [7]** Просьба указать или описать:

(а) Насколько успешным является Ваш механизм определения ОД или уведомления?

Анализ используемого механизма для определения ОД и уведомления, начиная со стадии сбора данных, до их проверки и пересмотра, а также до эффективного уведомления, показал, что существующие системы недостаточно успешны в силу ряда различных причин.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОПАСНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

► **Вопрос [7]** Просьба указать или описать:

(b) Какие-либо недавно установленные слабые места в области определения опасной деятельности или уведомления об ОД, напр., благодаря применению показателей и критериев

(документ ЕСЕ/СР.ТЕІА/2010/6, Приложения II и III)

Благодаря применению показателей и критериев было установлено, что необходимые элементы не были в полной мере определены в рамках принятых механизмов.

Процедура проверки данных не прописана, кроме того, необходимо четко определить периодичность проверки данных.

Оценку данных следует улучшить за счет применения оценки риска.

В рамках механизма уведомления об ОД отсутствует процедура для уведомления и обмена данными об ОД, которая может привести к трансграничным последствиям в случае химической аварии, равно как отсутствует и форма уведомления.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОПАСНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

► **Вопрос [7]** Просьба указать или описать:

(с) Не предпринимала ли Ваша страна какие-либо действия в течение последних двух лет, чтобы улучшить определение опасной деятельности или уведомление о ней, или же такие действия планируются или рассматриваются?

Планируется прописать процедуру для проверки данных и процедуру для уведомления об ОД и обмена данными об ОД, а также форму уведомления.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ

Самооценка

**Доклад об
осуществлении**



1-й механизм / показатель

Вопрос [8]/ Указания

Механизм возложения
ответственности за безопасную работу
на операторов ОД

Основные категории профилактических
мер, требуемых от промышленности на
различных стадиях



2-й механизм/ показатель

Вопрос [8]/ Указания

Механизм для установления режима контроля
компетентными органами

Основные профилактические меры,
предпринимаемые государственными органами

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ

Вопрос [9]

(а) До какой степени предпринимаемые Вашей страной превентивные меры приносят желаемые результаты?

Основная цель требований Закона об охране окружающей среды (ЗООС) – обеспечить применение операторами целесообразных превентивных мер. Важно, чтобы и компетентный орган, и оператор знали, что **безопасность должна обеспечиваться не только на бумаге** и что оператор должен **показать**, что деятельность на объекте, установки и т.д. являются безопасными. **Инспекции** – это мощный инструмент для обеспечения выполнения требований.

В настоящее время ЗООС содержит только общие положения об инспекциях и описание полномочий инспекторов.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ

Вопрос [9]

(b) Не выявлялись ли в последнее время какие-либо слабые места в области предотвращения, например, при помощи применения показателей и критериев.

Операторы опасных видов деятельности не обладают достаточным уровнем знаний и культуры безопасности для внедрения и последующего проведения превентивных мер. Многие операторы имеют ограниченные ресурсы.

Что же касается выявленных пробелов в области предотвращения, то установлен недостаточный административный потенциал для оценки документации по вопросам безопасности (недостаточные ресурсы и финансирование).

Основной проблемой в области правоприменения, связанной с документацией по вопросам безопасности, является отсутствие межведомственного сотрудничества между ответственными за инспекции органами.

Кроме того, ЗООС не предусматривает систематического подхода к инспекциям.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ

Вопрос [9]

- (с) Не приступала ли Ваша страна к осуществлению каких-либо шагов для улучшения в сфере предотвращения в последние два года, не планирует ли она это сделать в ближайшем будущем?
- ▶ Планируется ввести законодательное положение о системе инспекций, включающее программу инспекций, которая охватывает все предприятия (верхнего и нижнего уровней), и предусматривает, что каждое предприятие верхнего уровня инспектируется по меньшей мере 1 раз в год. Эта система основывается на систематической оценке риска серьезных аварий для соответствующего предприятия. Такие законодательные положения будут существенно важными для Сербской экологической инспекции, позволяющими ей подготовить системный план инспекций и приблизиться к инспекции уровня «Севесо» с точки зрения целесообразной обеспеченности персоналом и его обучения/подготовки.
 - ▶ В рамках системы предотвращения необходимо улучшить интегрированный подход к предотвращению за счет улучшения сотрудничества между компетентными органами на всех уровнях, а также между компетентными органами и операторами опасной деятельности.
 - ▶ Система предотвращения в целом будет улучшена за счет корректировки, внесения поправок в подзаконные акты, принятия и реализации всех профильных подзаконных актов.

ГОТОВНОСТЬ К ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ

▶ Вопросы [10-14]

- ▶ Существуют ли внешние и внутренние планы действий в чрезвычайных ситуациях для всех видов опасной деятельности?

Просьба пояснить ДА НЕТ Частично

Внутренние планы действий в чрезвычайных ситуациях, разработанные в соответствии с положениями Конвенции, имеются для ряда установленных видов ОД, но они не утверждены компетентными органами. Соответствующих требованиям Конвенции внутренних планов действий в чрезвычайных ситуациях все еще нет.

- ▶ Как эти планы учитывают результаты оценки опасности/риска?
- ▶ Координируется ли подготовка этих планов операторами и компетентными органами? Если «да», просьба пояснить как ДА НЕТ
- ▶ Проводится ли проверка, пересмотр и обновление этих планов в случае необходимости? Просьба пояснить ДА НЕТ
- ▶ Проводится ли проверка, пересмотр и обновление этих планов в сотрудничестве с соседними странами? Просьба пояснить ДА НЕТ

ГОТОВНОСТЬ К ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ

► Вопросы [10-14]

Благодаря применению показателей и критериев мы установили требуемые компоненты, установленные в качестве минимальных для определения утвержденных механизмов, относящихся к планам действий на объектах и за их пределами, которые описаны в «Ориентирах для осуществления Конвенции» (документ ЕСЕ/СР.ТЕІА.2010/6 Приложение I, стр. 12 и Приложение V).

- Первый: Механизм возложения на операторов ОД ответственности за готовность к чрезвычайным ситуациям
- Второй: Механизм возложения на компетентные органы ответственности за готовность к чрезвычайным ситуациям
- Третий: Механизм для обеспечения трансграничной совместимости планов действий в чрезвычайных ситуациях

ГОТОВНОСТЬ К ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ

▶ Вопрос [15]

▶ Просьба указать или описать:

- (а) Насколько успешными являются меры Вашей страны по готовности к чрезвычайным ситуациям в достижении целей Конвенции?
- ▶ Республике Сербия следует повысить уровень готовности к чрезвычайным ситуациям, который в настоящее время не является удовлетворительным.
(б) Какие-либо слабые места, недавно установленные в области готовности Вашей страны к чрезвычайным ситуациям, например, благодаря применению показателей и критериев (документ ECE/CP.TEIA/2010/6, Приложение V и Приложение VI)
- ▶ Благодаря применению показателей и критериев мы выявили недостатки, связанные с недостаточно интегрированной системой управления в области чрезвычайных ситуаций, с отсутствием планов действий в чрезвычайных ситуациях и с недостаточным уровнем сотрудничества между соседними странами. Не определены процедуры для уведомления и связи с потенциально подверженной воздействию соседней страной, для совместной оценки возможных последствий и обеспечения совместных мер реагирования, для координации действий по локализации и минимизации последствий промышленных аварий.

ГОТОВНОСТЬ К ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ

▶ Вопрос [15]

▶ Просьба указать или описать:

(с) Не начала ли Ваша страна предпринимать какие-либо шаги в последние два года с целью повышения уровня готовности к чрезвычайным ситуациям или же планирует это сделать в ближайшем будущем.

- ▶ Планируется улучшить сотрудничество с потенциально подверженными воздействию странами путем подписания двусторонних и многосторонних соглашений, обмена планами действий в чрезвычайных ситуациях за пределами объектов и их согласования, что станет основой для разработки совместных планов реагирования на чрезвычайные ситуации в пограничных районах, для организации совместных сессий подготовки и полевых учений в этих районах.
- ▶ Планируется разработать указания по уведомлению на международном уровне в случае аварий с трансграничными последствиями. Чтобы отработать эффективную связь в реальных ситуациях, потребуется участие Национального центра уведомления и его сотрудников в аналитических и штабных учениях, а также подготовка сотрудников центров связи (понимание содержания докладов, составление докладов и их рассылка в случае необходимости).

УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Вопрос [22]

Просьба указать или пояснить:

(a) Насколько успешной оказалась Ваша страна в развитии участия общественности?

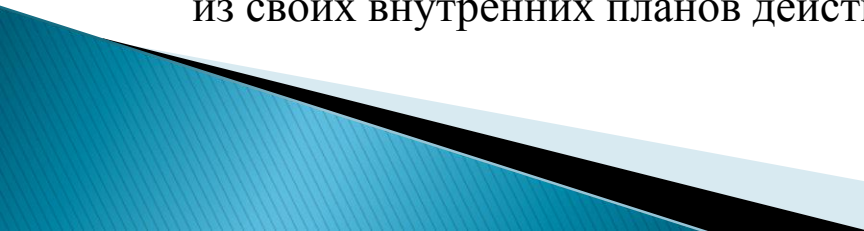
Общественность имеет возможности для участия в процессе принятия решений по превентивным мерам, как это указано в Докладе о безопасности за 2009 г. Это происходит путем участия общественности, презентаций для общественности и общественного обсуждения в рамках процедуры принятия решений об утверждении Доклада о безопасности.

(b) Какие-либо слабые места, установленные недавно в системе участия общественности в Вашей стране, например, благодаря применению показателей и критериев (документ ЕСЕ/СР.ТЕІА/2010/6, Приложение VII)

Механизм для информирования общественности и механизм обеспечения возможностей для участия общественности в соответствующих процедурах **утверждены и введены в национальную правовую базу, определяющую минимальные необходимые элементы.**

Имеется недостаточная информированность общественности о таких возможностях.

Необходимо улучшить применение процедуры информирования общественности, особенно характер предоставления оператором информации для общественности из своих внутренних планов действий на случай чрезвычайных ситуаций.



УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

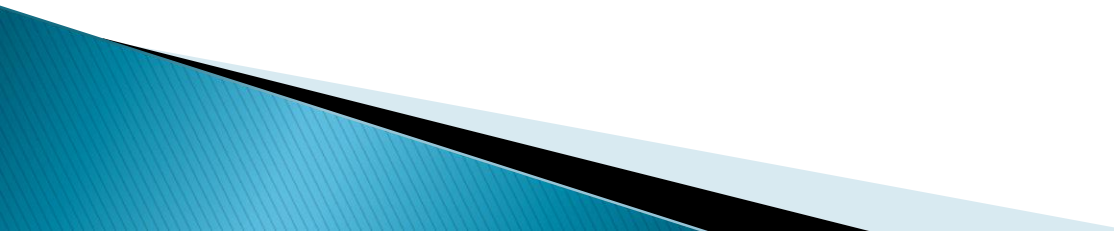
Вопрос [22]

Просьба указать или пояснить:

(с) Не начала ли Ваша страна предпринимать какие-либо шаги в последние два года с целью улучшения участия общественности или же планирует это сделать в ближайшем будущем.

Планируется улучшить участие общественности за счет полномасштабной реализации положений ЗООС, другого профильного экологического законодательства и Орхусской конвенции. При поддержке Миссии ОБСЕ в Республике Сербия, разрабатывается Стратегия для реализации Орхусской конвенции.

Планируется проводить кампании для повышения уровня информированности общественности.



Принятие решений по размещению

Вопрос [25]

Просьба указать или описать:

(a) До какой степени Ваша политика в области размещения достигает желаемых результатов?

Действующее сербское законодательство включает только общее положение по определению приемлемых расстояний между опасными предприятиями и другими чувствительными объектами – в статье, посвященной «Территориальному и городскому планированию».

(b) Какие-либо слабые места, установленные недавно в политике Вашей страны в области размещения.

В частности, в Закон Сербии о планировании и строительстве вообще не транспонированы требования, относящихся к планированию землепользования вокруг объектов ОД и он не содержит перекрестных ссылок на ЗООС.

(c) Не начала ли Ваша страна предпринимать какие-либо шаги в последние два года с целью улучшения политики в области размещения или же планирует это сделать в ближайшем будущем.

Планируется обеспечить выполнение требований Конвенции к законодательству Сербии путем внесения дополнений в профильные подзаконные акты.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

