

Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий

7-е заседание Конференции Сторон
Стокгольм 14 – 16 ноября 2012 г.

Шестой доклад об осуществлении Конвенции

Гуннар Хем, Норвегия

Председатель

Рабочей группы по осуществлению



Общее содержание презентации

- Состав и деятельность РГО
- Процесс шестого раунда предоставления отчетности
- Качество отчетности
- Общая оценка осуществления Конвенции с выводами и рекомендациями, с уделением основного внимания следующим центральным элементам Конвенции
 - Политика и законодательство
 - Контроль и обеспечение соблюдения, национальное сотрудничество
 - Определение и уведомление
 - Предотвращение
 - Готовность к чрезвычайным ситуациям
 - Информирование общественности и участие общественности
 - Научно-техническое сотрудничество и обмен информацией
 - Размещение объектов и землепользование
- Актуальные вопросы для следующей РП



Рабочая группа по осуществлению

- Выборные члены РГ из Армении, Беларуси, Хорватии, Италии, Норвегии, Республики Молдова, Румынии, Словакии, Швеции и Соединенного Королевства
- 5 заседаний (4 совместных заседания с Президиумом)
- Председатель РГ также участвовал в заседаниях Президиума (по приглашению) и возглавлял Целевую РГ по рассмотрению результатов первого раунда самооценки в рамках Программы оказания помощи
- Основная задача: Подготовка 6-го доклада об осуществлении
- Дополнительная задача: Рассмотрение выводов и рекомендаций рабочих совещаний и т.д. для определения приоритетных направлений для возможного включения в новую РГ
- Корректировка опросного листа для отчетности и руководящих указаний с учетом показателей и критериев, утвержденных Президиумом



6-й раунд отчетности об осуществлении – общие сведения

- Инициирован Секретариатом письмами от 09.09.11, направленными Сторонам и другим странам-членам ЕЭК ООН с предельным сроком предоставления отчетности 31 января 2012 г.
- Основное внимание уделяется достигнутому прогрессу и изменениям после последнего предоставления отчетности
- Конвенцию ратифицировали 39 стран-членов ЕЭК ООН и ЕС
- Доклад РГО основывается на отчетности, представленной 37 Сторонами (один доклад был подан слишком поздно для его рассмотрения)
- Российская Федерация была единственной Стороной, не представившей отчетности (3-й раунд подряд!)
- 6 стран, обязавшихся представить отчетность в рамках Программы оказания помощи, этого не сделали (Босния и Герцеговина, Грузия, Кыргызстан, Таджикистан, Украина и Узбекистан)



Озабоченность РГО в связи с непредставлением отчетности

РГО

- предлагает Конференции Сторон особо отметить вопрос своевременного представления качественной отчетности Сторонами и обязавшимися ее подавать странами.
- выражает обеспокоенность тем, что одна Сторона и 6 обязавшихся подавать отчетность стран, не представили ее в рамках нынешнего раунда.
- предлагает Конференции Сторон напомнить этим странам об их обязательствах по отчетности и поручить Президиуму выяснить причины такой ситуации и предложить решения.



Качество отчетности – общие наблюдения

- Общее наблюдение: качество отчетности продолжало улучшаться с точки зрения ее полноты и качества изложения
- Те страны, которые не представили в полной мере приемлемой отчетности в предыдущем раунде, сейчас представили всесторонние и высококачественные материалы
- Улучшения могут быть связаны с различными причинами, например
 - С деятельностью в рамках Программы оказания помощи
 - С лучшим и более всесторонним инструктивным документом
 - С побочными эффектами первого раунда самооценки на основе показателей и критериев
- Недоразумения все же случаются и похоже, что некоторые страны все еще не знакомы с центральными вопросами Конвенции
- Рядом стран представлена неполная информация по компетентным органам и национальным координаторам



Качество отчетности – проблемы

РГО

- рекомендует в будущих раундах отчетности шире использовать руководящие указания, чтобы избежать недоразумений и обеспечить более точную отчетность
- усматривает необходимость в проведении дополнительной работы для улучшения понимания содержания и последствий Конвенции, особенно в случае стран с переходной экономикой
- призывает Стороны обеспечить постоянное обновление по каналам секретариата контактных данных компетентных органов и национальных координаторов
- рекомендует, чтобы страны, находящиеся на высоком уровне осуществления, даже если у них нет подпадающих под действие Конвенции установок, дать описание своих систем, чтобы можно было распространить образцы лучшей практики по всему региону ЕЭК ООН
- рекомендует рассмотреть вопрос о том, как Рабочая группа и секретариат могут определять вопросы, представляющие общий интерес и способствовать распространению образцов лучшей практики
- рекомендует странам-бенефициарам Программы оказания помощи использовать показатели, критерии и результаты самооценки в подготовке докладов об осуществлении
- рекомендует всем странам ЕЭК ООН, которые предоставляют отчетность, использовать эти показатели и критерии для оценки эффективности осуществления политики



Политика и законодательство – формальное осуществление

- Уровень формального осуществления посредством политики и законодательства удовлетворительный и постоянно улучшается
- Политика часто направлена не на трансграничные проблемы как таковые, а скорее на общие проблемы, связанные с предотвращением химических аварий, готовностью к ним и реагированием на них.
- Факторы, способствующие позитивным тенденциям:
 - Достаточное время для осуществления
 - Программа оказания помощи/ стратегический подход/ самооценка
 - Сближение с политикой и законодательством ЕС
 - Помощь со стороны других действующих лиц, помимо ЕЭК ООН
- Различия между восточными и западными странами не столь заметны, но некоторые страны по-прежнему сталкиваются с проблемами в обеспечении эффективного осуществления и нуждаются в поддержке.
- Как мы можем справиться с этой проблемой?



Рекомендации

- Странам, находящимся на высоком уровне осуществления и международным организациям следует продолжать изыскивать возможности для участия в проектах со странами с переходной экономикой или для их финансирования с целью повышения уровня осуществления в этих странах.
- Им следует вовлекаться в деятельность, направленную на улучшение существующей политики, законодательства и руководящих указаний, и искать новые решения в установленных ими проблемных сферах.
- Результаты такой деятельности следует распространять при помощи целесообразных каналов и механизмов, включая деятельность в рамках Программы оказания помощи.



Контроль и обеспечение соблюдения, национальное сотрудничество

- В рамках данного раунда отчетности рядом стран отмечалось, что контроль и обеспечение соблюдения является трудной проблемой и что имеется потенциал для улучшения
- Рядом стран отмечалось, что сотрудничество между органами власти на национальном уровне не достигло желательного уровня
- РГО осознает эти проблемы. Соответственно, дальнейшему улучшению механизмов контроля и обеспечения соблюдения, сотрудничества для существующей политики, законодательства и систем контроля необходимо уделить особое внимание в процессе разработки будущих рабочих программ, включая действия в рамках Программы оказания помощи.
- Всем странам следует предпринять усилия для определения и учета передового опыта и практики в других странах, для рассмотрения возможностей их адаптации к своим национальным условиям.



Определение и уведомление

- Одним из фундаментальных требований Конвенции является то, что страны создают и поддерживают в действии системы для определения опасных видов деятельности, включая анализ и пересмотр.
- Большинство стран сообщают о наличии механизмов определения, а изменения количества установок во многих странах, похоже, это подтверждают
- Определение опасной деятельности, способной нанести трансграничный ущерб, должно автоматически приводить к уведомлению соседних стран о существовании такой деятельности.
- Но: такое уведомление сделали только 12 из 25 стран! Таким образом, в этом отношении не наблюдается заметного улучшения по сравнению с предыдущими раундами отчетности.
- Некоторые страны путают уведомление до аварий с уведомлением в случае аварий!
- Соответственно, РГО должна повторить свою рекомендацию для предыдущего раунда – предпринять усилия для улучшения ситуации, в том числе при помощи обмена образцами лучшей практики или проектов в рамках Программы оказания помощи.



Предотвращение

- В целом, РГО отмечает улучшение в осуществлении мер предотвращения и представления ряда хороших описаний таких мер
- Ряд стран по-прежнему находятся на ранней стадии создания эффективных систем предотвращения масштабных опасных аварий и подчеркивают сохраняющуюся потребность в помощи
- Распространение образцов лучшей практики играет существенно важную роль и РГО еще раз рекомендует продвинувшимся вперед странам давать четкие описания и оценку применяемых превентивных мер для передачи образцов лучшей практики нуждающимся в помощи странам
- Странам с менее развитыми системами следует активно укреплять меры предотвращения и вовлекаться в подготовку профильных мер по укреплению потенциала и консультативных сессий, особенно в рамках Программы оказания помощи



Готовность к чрезвычайным ситуациям

- В целом, имеется адекватная готовность к чрезвычайным ситуациям, особенно на национальном уровне
- Большинство стран сообщают о наличии планов действий в чрезвычайных ситуациях на объектах и за их пределами, эти планы координируются операторами и органами власти, и регулярно испытываются в национальном контексте.
- По сообщениям ряда стран, они планируют проводить более обширную деятельность в ближайшие годы
- Ряд стран с переходной экономикой отметили недостатки (некомпетентность, отсутствие законодательства и т.д.)
- Но одновременно с этим: Большинство стран **не** испытывают, не пересматривают и не обновляют планы в сотрудничестве и с координацией с соседними странами
- Соответственно следует проводить дальнейшую работу для улучшения трансграничной готовности к чрезвычайным ситуациям, и РГО еще раз призывает Стороны продолжить проведение испытаний и учений в трансграничном контексте



Научно-техническое сотрудничество

- Все представившие отчетность страны сообщают о наличии двусторонних и многосторонних соглашений и схем в области обмена информацией, взаимной помощи, готовности к чрезвычайным ситуациям, учений и инспекций
- Страны-участницы Программы оказания помощи демонстрируют более высокую информированность о важности сотрудничества
- РГО еще раз выражает свое удовлетворение продолжением и расширением сотрудничества между странами на двустороннем и многостороннем уровнях, и рекомендует странам продолжать такую деятельность
- Чтобы способствовать распространению образцов лучшей практики, в дальнейшем в отчетность следует также включать и информацию о таком сотрудничестве, даже если оно не связано прямо с осуществлением Конвенции



Информирование общественности и участие общественности

- Большинство стран распространили положение, относящееся к участию общественности в процессах принятия решений, также и на общественность соседних стран
- Расширение применения новых технологических возможностей для охвата общественности, а также широкого спектра альтернативных методов (дни открытых дверей, карты риска, местные консультативные комитеты, специальная целевая информация и т.д.)
- Несмотря на имеющиеся возможности, в целом, свои права общественность все еще широко не использует
- Соответственно, РГО рекомендует Сторонам работать сообща по поиску путей для более широкого вовлечения общественности, включая организацию семинаров, рабочих совещаний или других профильных действий
- Возможное сотрудничество с ЕС после принятия Директивы «Севезо III» ?



Размещение объектов и землепользование

- Политика и процедуры в области размещения объектов и землепользования постоянно улучшаются и в данном раунде заметно существенное улучшение описаний
- РГО с удовлетворением отмечает, что многие страны сообщают о новых и улучшенных законодательных актах, руководящих указаниях и критериях
- Но: Практические последующие действия по-прежнему остаются проблематичными во многих странах, включая продвинувшиеся вперед страны
- Существенно важны дальнейшая помощь в этой области и разработка механизмов для дальнейшего повышения компетентности и развития трансграничного сотрудничества в этой области
- Кроме того, следует рассмотреть вопрос о проведении совместных действий с ЕС в этой области



Сферы для возможных последующих работ в рамках Конвенции, определенные представившими отчетность странами

- Расширение трансграничного сотрудничества (учения/испытания)
- Обмен информацией и участие общественности
- Планирование землепользования и размещение объектов (руководящие указания, образцы лучшей практики, обмен опытом)
- Установление культуры безопасности на предприятиях
- Установление основных систем контроля опасных факторов с законодательством, механизмами контроля и обеспечения соблюдения, процедурами сотрудничества
- Управление риском в целом и методологии для оценки риска
- Повышение уровня информированности об основных элементах Конвенции, сферах применения и уточнение терминологии
- Проведение самооценки и создание планов действий в рамках Программы оказания помощи
- Изучение подходящих путей для обеспечения обмена образцами лучшей практики

