

Конвенция ЕЭК ООН по трансграничному  
воздействию промышленных аварий

*6-7 December 2011, Tashkent*

# Самооценка прогресса, достигнутого в области предотвращения аварий

# Самооценка

- Анализ аспектов предотвращения аварий, задачи и индикаторы
- Обсуждение ситуации в Сербии для каждого из индикаторов, касающихся предотвращения аварий
- Определение стадии прогресса, достигнутого по каждому индикатору в Сербии
- Заполнение Формы

**Конвенция по трансграничному воздействию  
промышленных аварий**

**Предотвращение**

**Статья 6. Конвенции**

**Стороны обязаны принять все соответствующие меры для предотвращения промышленных аварий, включая меры по убеждению операторов обеспечивать снижение риска промышленных аварий.**

**Сторона происхождения обязана потребовать от оператора продемонстрировать безопасную работу опасной деятельности.**

# Задача

**Ответственность за мероприятия по предупреждению лежит на двух сторонах:**

- операторы должны обеспечить безопасность на своих установках;**
- компетентные органы должны разработать соответствующие законодательные рамки и требовать их соблюдение, гарантируя соблюдение операторами всех соответствующих мер.**



# Как гарантировать соблюдение всех соответствующих превентивных мер?

- Путем разработки и исполнения системы, которая:

- четко определяет ответственность операторов опасной деятельности за обеспечение безопасности;

- обязывает операторов опасной деятельности продемонстрировать компетентным органам безопасность этой деятельности по документам техники безопасности;

- Позволяет компетентным органам управлять риском возможных промышленных аварий путем введения режима контроля за операторами.

# Индикаторы

**Первый: Механизм возложения ответственности за промышленную безопасность на операторов опасной деятельности.**

**Второй: Механизм установления режима контроля компетентными органами.**

# Механизм возложения ответственности за промышленную безопасность на операторов опасной деятельности

Параметры, связывающие степень опасности с ответственностью за безопасность операций

Законодательство определяет обязанности оператора опасной деятельности, изложенные в документах: создание документации по безопасности, в зависимости от количества опасных веществ, используемых для осуществления такой деятельности, и принятие мер по предотвращению химических аварий и ограничению последствий аварий для человеческой жизни и здоровья и для окружающей среды..

# Стадия прогресса 5 для первого механизма-объяснения

**Параметры, связывающие степень опасности с ответственностью за безопасность операций**

Какие виды деятельности?

Деятельность, в процессе которой производятся, утилизируются, хранятся или перемещаются опасные вещества.

Тип и характеристики химических веществ

Инструкция предписывает правила ведения перечня опасных веществ с указанием их количества и критерии определения типа документов, которые необходимо разработать оператору.

# Стадия прогресса 5 для первого механизма-объяснения

## Параметры для определения объема демонстраций, связанных со степенью опасности

Законодательство определяет использование двух видов процедур, в зависимости от количества опасных веществ, находящихся на установке.

Операторы установки низшего уровня обязаны разработать Политику предотвращения крупных аварий не для того, чтобы представлять в министерство на одобрение, а для контроля при проведении инспекции.

Операторы установок высшего уровня обязаны разработать Отчет о мерах безопасности и план действий на случай нештатной ситуации, которые представляются на одобрение в министерство.

# Стадия прогресса 5 для первого механизма-объяснения

## Содержание демонстрации

### Методологии, методы и модели, используемые для демонстрации

Инструкция по содержанию Политики по предотвращению крупных аварий и содержание и методология разработки Отчета по мерам безопасности и Плана на случай нештатной ситуации определяет методологии, методы и модели для использования при разработке документов по безопасности.



# Стадия прогресса 5 для первого механизма-объяснения

## Частота демонстраций, пересмотр и обзор демонстраций

Оператор должен периодически пересматривать данные в Отчете по мерам безопасности и, по мере необходимости, обновлять их :

- по крайней мере, каждые пять лет;
- по своей собственной инициативе или по просьбе Министерства по причине полученных новых фактов, на основании анализа других инцидентов на химическом производстве или почти нераспознанных аварий.
- В случае модификации рабочего процесса, изменения природы или количества опасных веществ или других изменений, которые могут повлиять на опасность возникновения аварии

# Выводы

**В рамках принятого механизма  
определены необходимые элементы –  
достигнута стадия прогресса 5.**

# Объяснение

Операторы обязаны подготовить и представить до конца 2011 года в министерство документы по мерам безопасности.

Огромное количество операторов имеет ограниченные ресурсы.

Министерство, вместе с Торговой Палатой, организовало ряд семинаров для операторов по выявлению опасной деятельности

Существует необходимость организации обучения операторов тому, как разрабатывать документацию по мерам безопасности .

**Прогресс на Стадии 5!**

# **Выявление недостатков и проблем со списком необходимых приоритетных действий**

**Задача операторов – подготовить документы по мерам безопасности – в данный момент операторы не имеют возможности для этого.**

## **Приоритет**

**Организовать учебные мероприятия, предназначенные для соответствующих целевых операторов, которые помогут выбранным операторам повысить качество документов по мерам безопасности.**

## **План действий**

**Обучение операторов тому, как разрабатывать документы по технике безопасности.**

# Механизм установления режима контроля компетентными органами

## Параметры установления опасной деятельности

Инструкция предписывает, как пользоваться Списком опасных веществ с указанием их количества и содержит критерии определения типа разрабатываемого оператором документа (т.е., опасной деятельности).

В ней устанавливаются критерии выявления опасной деятельности, которая должна быть определена в соответствии со Списком опасных веществ и их пороговым уровнем и Списком опасных категорий и пороговых количествах.

## **Стадия прогресса 5 для второго механизма - объяснения**

**Лицензирование планируемой опасной деятельности  
(масштабы и содержание документов по технике  
безопасности, административная процедура,  
критерии выдачи/отказе в лицензии)**

**Инструкция по содержанию Политики предотвращения  
крупных аварий (низший уровень) и содержание и  
методология разработки Отчета по мерам безопасности и  
Плана на случай нештатной ситуации (высший уровень)  
определяет объем и содержание документов по технике  
безопасности, и методологии, методы и модели которые  
будут использоваться для разработки документации по  
технике безопасности.**



# Стадия прогресса 5 для второго механизма – объяснения

**Рассмотрение документации по технике безопасности, предоставленной операторами ОД в целях демонстрации**

**MEMSP– центральный компетентный орган по оценке документации по технике безопасности..**

**MEMSP возглавляет и координирует процедуру рассмотрения.**

**Процедура оценки документации по технике безопасности включает в себя 3 главных фазы:**

- Обзор представленной документации**
- Инспекцию на месте**
- Участие общественности**



# **Стадия прогресса 5**

## **для второго механизма - объяснения**

### **Обзор представленного ОБ**

- **Проверить, чтобы содержание и методология документации по технике безопасности соответствовали всем предписаниям и**
- **Чтобы оператор выполнил требования, предписанные законом.**

## **Стадия прогресса 5 для второго механизма - объяснения**

**Сообщение о результатах рассмотрения документации по технике безопасности, особенно мер безопасности, которые будут приняты оператором, процедура и крайние сроки**

**Министерство должно дать согласие на документацию по ТБ в связи с соблюдением всех требований.**

**В решении о согласии должны быть указаны меры безопасности, которые будут приняты, процедура и крайние сроки.**

**Министерство может попросить внести поправки в документы, если оно решит, что они не содержат требуемые данные.**

# Стадия прогресса 5 для второго механизма - объяснения

## Запрещение

- В случае если условия выдачи одобрения на документы по ТБ не были выполнены, принимается решение об отказе в одобрении.
- Решение об отказе в одобрении может быть обжаловано в течение 15 дней от даты получения этого решения.
- Министр должен выдать решение, запрещающее деятельность, а также решение о запрете начала работы на установке или части установки и использования места хранения.

# Стадия прогресса 5 для второго механизма - объяснения

## Инспекция

Главные цели проведения инспекции на месте:

- Проверить и получить подтверждение информации, указанной в документах по ТБ
- Проверить и подтвердить реализацию МАРР
- Проверить и получить подтверждение информации о системе организации работ по технике безопасности, выполняются ли меры безопасности и каков уровень их выполнения
- Проверить новую соответствующую информацию

# Стадия прогресса 5 для второго механизма - объяснения

Опасная деятельность должна инспектироваться, по крайней мере, один раз в год, и даже чаще, если необходимо.

После инспекции составляются отчеты и оператор обязан выполнить предписанные меры.

Во время инспекционной проверки инспектор MESP имеет право:

- приказать оператору ОД разработать документацию по технике безопасности;
- приказать оператору ОД предпринять соответствующие превентивные и другие меры по охране окружающей среды от опасных веществ;

# Стадия прогресса 5 для второго механизма - объяснения

## Компетентные органы

**MEMSP**— центральный компетентный орган по оценке документов по ТБ

В соответствии с LEP, в целях оценки документов по ТБ, Министр может принять решение назначить специальную рабочую группу – Техническую комиссию

ТК состоит из представителей MEMSP и других компетентных органов, организаций и экспертов.



# Выводы

**В рамках принятого механизма  
необходимые элементы определены.**

**В рамках Программы помощи 2010 г. и  
2011 г. организован субрегиональный  
тренинг по оценке ОБ и Тренинг по  
проведению инспекции на месте.**

**Стадия прогресса 5 достигнута.**



# Объяснения

- MEMSP приступит к полноценному внедрению этих механизмов в практику после представления документации по технике безопасности операторами ОД (2011).
- Недостаточный потенциал административных органов.
- Были организованы тренинги для компетентных национальных экспертов и планируются дальнейшие тренинги, которые необходимы.
- Разработаны контрольные списки в рамках деятельности АР, но будут доступны и использоваться после гармонизации с национальным законодательством
- Проводимые тренинги – субрегиональные и поддерживаются международными экспертами.

**Прогресс на стадии 5!**

# Выявление недостатков и проблем со списком приоритетных мероприятий

- Недостаточный потенциал государственных органов для проведения дальнейшей оценки документации по ТБ.
- Главной проблемой применения правил и законов, связанной с пересмотром документации по ТБ, является отсутствие межведомственного сотрудничества между органами, ответственными за нештатные ситуации.

## Приоритет

Существует потребность в развитии навыков по применению национального законодательства, в частности - для повышения знаний по оценке отчетности о ТБ и улучшения сотрудничества и координации между различными государственными органами.

# План необходимых мероприятий

## *Мероприятие:*

- Организовать обучение для представителей соответствующих институциональных секторов, вовлеченных в процесс выдачи санкций, чтобы повысить их знания по оценке отчетности по мерам безопасности, используя систему контрольных списков, и расширить сотрудничество и координацию между различными государственными органами.

**Благодарю за внимание!**