

**КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН
КОНВЕНЦИИ О ТРАНСГРАНИЧНОМ
ВОЗДЕЙСТВИИ ПРОМЫШЛЕННЫХ
АВАРИЙ**Distr.
GENERALECE/CP.TEIA/SEM.5/2008/1
30 January 2008RUSSIAN
Original: ENGLISH

Семинар по укреплению мер и обеспечению
безопасности на предприятиях с опасным
видом деятельности
Вадул-луй-Водэ (Молдова),
13-14 декабря 2007 года

**ДОКЛАД СЕМИНАРА ПО УКРЕПЛЕНИЮ МЕР
И ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ
С ОПАСНЫМ ВИДОМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ****Введение**

1. Семинар по укреплению мер и обеспечению безопасности на предприятиях с опасным видом деятельности был проведен 13 и 14 декабря 2007 года в Вадул-луй-Водэ, Молдова. Он был организован в рамках стадии осуществления Программы оказания помощи странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), а также Юго-Восточной Европы (ЮВЕ), которая была начата Конференцией Сторон на ее четвертом совещании (Рим, 15-17 ноября 2006 года; ECE/CP.TEIA/15/Add.1, решение 2006/1). Эта деятельность являлась частью плана работы по Конвенции (ECE/CP.TEIA/15/Add.1, решение 2006/4 и приложение II).
2. Государственная гидрометеорологическая служба Министерства природных ресурсов Молдовы организовала семинар при финансовой поддержке со стороны правительства Чешской Республики.

I. ЦЕЛИ

3. Главная цель семинара заключалась в обсуждении законодательства, норм и методов, необходимых для того, чтобы национальные органы обеспечивали надлежащую безопасность на предприятиях с опасным видом деятельности, в том числе правовую основу для выдачи лицензий и разрешений, а также контроль документации по безопасности и проведение инспекций.

4. Семинар позволил участникам обмениваться передовой практикой и опытом проведения инспекций безопасности, предоставив ориентиры операторам и разработав инструменты и практические меры, с помощью принятия которых безопасность может быть еще более укреплена. Для достижения этих целей дискуссии были посвящены культуре безопасности.

II. УЧАСТНИКИ

5. Семинар был организован с целью содействия сотрудничеству и применению общих норм безопасности между Молдовой и ее соседними странами, Румынией и Украиной. Страны были представлены следующими органами: от Молдовы - Министерство экологии и природных ресурсов и его Государственная гидрометеорологическая служба, Министерство внутренних дел, Агентство по стандартизации и метеорологии и Министерство промышленности и инфраструктуры; от Румынии - Министерство администрации и внутренних дел; и от Украины - Министерство охраны окружающей среды. Поддержка семинару была оказана экспертами из Италии и Чешской Республики. В работе семинара также приняли участие представители службы "Апа-Канал", оператора с опасным видом деятельности в Молдове.

III. ОТКРЫТИЕ, ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО, ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

6. Председателем семинара был г-н Гаврил Гылка, руководитель Управления мониторинга качества окружающей среды Государственной гидрометеорологической службы. После открытия семинара он представил г-жу Виолету Иванову, заместителя министра экологии и природных ресурсов Молдовы, и г-на Валериу Казака, директора Государственной гидрометеорологической службы.

7. Заместитель министра приветствовала участников и выразила свое удовлетворение тем фактом, что семинар был организован в Молдове и является отправной точкой процесса укрепления безопасности на предприятиях с опасным видом деятельности в Молдове, которые могут потенциально причинить ущерб окружающей среде и здоровью людей, если должным образом не будет обеспечена безопасность. Заместитель министра поблагодарила чешское правительство за предоставление финансовой поддержки с целью организации семинара.

8. Директор Государственной гидрометеорологической службы приветствовал участников и подчеркнул важность Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий, а также то, что ее надлежащее осуществление должно привести к

предотвращению чрезвычайных ситуаций. Он пожелал участникам провести плодотворный обмен мнениями о надлежащей практике и опыте при обсуждении вопроса об обеспечении безопасности на предприятиях с опасным видом деятельности.

9. Секретариат Конвенции ЕЭК ООН приветствовал участников от имени ЕЭК ООН. После этого представитель секретариата пояснил, что процесс поддержки усилий стран ВЕКЦА и ЮВЕ по применению положений Конвенции начался с реализации Конференцией Сторон стадии осуществления Программы помощи Конференцией Сторон и что нынешний семинар является частью этого процесса. Поэтому секретариат предвидит продуктивную сессию, на которой основное внимание будет уделено определению необходимых шагов по укреплению безопасности на предприятиях с опасным видом деятельности.

IV. ПРОГРАММА

10. Работа семинара была распределена на три сессии:

а) сессия I: дискуссия, ориентированная на требования безопасности, предусматриваемые национальными законами и нормами, а также обсуждение порядка их осуществления;

б) сессия II: роль органов власти в обеспечении безопасности на предприятиях с опасным видом деятельности, включая их роль в выдаче разрешений и лицензий как на этапе планирования, так и осуществления того или иного опасного вида деятельности, а также их роль в проведении инспекций и инструктировании операторов;

в) сессия III: обсуждение предпринимаемых шагов по укреплению безопасности.

11. Во второй половине первого дня работы семинара участники также посетили Кишиневское хранилище хлора. Во время посещения они были проинформированы о мерах и процедурах безопасности, применяемых этим оператором. Им также был показан фильм о тренировочной операции, проведенной в связи с возникновением условной чрезвычайной ситуации в хранилище. Эта операция была обсуждена на сессии II, и ей была дана оценка.

12. Программа семинара, включая список выступлений, содержится в приложении. Выступления размещены на вебсайте ЕЭК ООН <http://www.unece.org/env/teia/moldova-document.htm>.

V. ВЫВОДЫ

13. Семинар явился продуктивным мероприятием для участников, поскольку он стал для них форумом для углубленного обсуждения вопросов безопасности, позволив провести обмен мнениями о надлежащей практике и структурных подходах.

14. Участники согласились в следующем:

a) рациональные национальные законы о предупреждении крупных аварий являются отправной точкой для обеспечения безопасности на предприятиях с опасным видом деятельности. Законы должны предусматривать классификацию угроз, оценку риска, программы/доклады по вопросам безопасности, внутреннее и внешнее чрезвычайное планирование, информационную политику, инспекции и страхование. Законы должны предоставлять государственным органам право эффективно обеспечивать выполнение обязанностей;

b) для выполнения обязанностей, установленных законом, необходима комплексная система. Следовательно, все соответствующие органы государственной администрации, занимающиеся вопросами безопасности, должны взаимодействовать, и в идеале для управления этим процессом должен быть учрежден координационный орган;

c) роль государственных органов заключается в оказании помощи операторам при соблюдении установленных законом требований. Для содействия подготовке операторов, например в том, что касается составления отчетов по вопросам безопасности, необходима система предупреждения крупных аварий;

d) культура безопасности имеет очень важное значение, и она должна быть создана, с тем чтобы частные лица и группы, занимающиеся вопросами безопасности, были привержены общим ценностям, имели общие взгляды и представления и т.д.

15. Участники пришли к выводу, что имеются возможности для укрепления безопасности. С одной стороны, необходимо пересмотреть законы; с другой стороны, различные органы власти в государственной администрации должны вместе работать в комплексной системе, в которой "кто", "что" и "как" четко определены.

16. Государственным органам в каждой стране необходимо разработать свою собственную комплексную систему; однако полезным средством в этом процессе будет ознакомление с тем, как другие страны используют свои системы. В этих целях чешским

экспертом было предложено изучить возможность организации мероприятия в Чешской Республике, на котором можно будет представить чешскую систему и провести занятие по мерам, которые необходимо принимать при использовании комплексной системы.

17. В этом занятии должны принять участие эксперты, назначенные для создания комплексной системы в своих органах власти и способные провести соответствующую подготовку других сотрудников.

18. Участники также пришли к выводу, что учебные операции по ликвидации последствий условных аварий являются эффективным средством проверки адекватности мер безопасности на уровне операторов и эффективности ответных мер, которые могут быть приняты. Молдавские эксперты сообщили семинару, что им во многом пойдет на пользу участие в качестве наблюдателей в операциях по ликвидации последствий условных промышленных аварий, с тем чтобы узнать, как такие операции организуются и оцениваются.

VI. ЗАКРЫТИЕ СЕМИНАРА

19. Председатель поблагодарил участников за их вклад в проведение дискуссии. Он высоко оценил прекрасную работу, проведенную чешскими и итальянскими экспертами и секретариатом ЕЭК ООН до и во время семинара. Выступая в качестве координатора по Конвенции, он отметил, что Молдове было важно организовать у себя этот семинар и в Молдове продолжится дискуссия по мерам безопасности между всеми соответствующими органами государственной власти, с тем чтобы можно было создать комплексную систему. Председатель также выразил свою надежду на то, что Молдове и впредь будет оказываться поддержка в ее усилиях по осуществлению Конвенции и что, после того как страна определит все свои государственные административные органы, которые будут участвовать в комплексной системе по обеспечению безопасности на предприятиях с опасным видом деятельности, для них будет организована соответствующая учеба.

20. Секретариат выразил благодарность участникам семинара за их активную работу и призвал их не упускать инициативу и продолжить обсуждения в своих соответствующих странах по вопросам комплексной системы обеспечения безопасности, что в свою очередь приведет к созданию культуры безопасности. Им также было предложено пересмотреть законы в своих странах, с тем чтобы определить, предусматривают ли они все положения, обсуждавшиеся на семинаре. Представитель секретариата поблагодарил членов организационной группы за их усилия по проведению семинара, а чешских и итальянских экспертов - за их замечательный вклад.

Приложение

ПРОГРАММА СЕМИНАРА

СЕССИЯ I: Законодательство и меры безопасности	
1.	Законодательство и нормы безопасности, принятые в Молдове - г-жа Татьяна Плешко , эксперт Управления по экологической политике и стратегии министерства экологии и природных ресурсов, Молдова
2.	Законодательство и нормы безопасности, принятые в Чешской Республике - г-н Милош Палечек , эксперт по нормам безопасности и законодательству, Чешская Республика
СЕССИЯ II: Роль органов власти в обеспечении безопасности на предприятиях с опасным видом деятельности	
1.	Процесс лицензирования и контроль документации по безопасности: оценка риска и контроль системы управления безопасностью инспекторами на примере хранилища хлора - г-н Михай Мустя , эксперт Государственной экологической инспекции министерства экологии и природных ресурсов, Молдова
2.	Улучшение безопасности предприятий с опасным видом деятельности - г-н Павел Данихелка , эксперт по вопросам безопасности, Чешская Республика
3.	Применяемые меры безопасности на Кишиневском хранилище хлора - г-н Сергей Пыслару , представитель хранилища хлора, Молдова
4.	Инспекции опасных видов деятельности, проводимые Службой стандартизации и метеорологии - г-н Сергей Кроитор , начальник Технической, радиоактивной и химической инспекции, Служба стандартизации и метеорологии, Молдова
5.	Инспектирование опасных видов деятельности в Чешской Республике - г-н Милош Палечек , эксперт по нормам безопасности и законодательству, Чешская Республика
6.	Практические навыки, представленные в руководствах по безопасности для операторов - г-н Нил Маннинг - эксперт по нормам безопасности "ИКАРО лтд.", Италия; при поддержке со стороны г-на Франциска Сензакони - эксперта по нормам безопасности, Румыния
7.	Предполагаемая помощь от органов власти - г-н Аркадий Руснак , эксперт отдела по охране окружающей среды и гражданской защите, служба "Апа-Канал", Молдова

СЕССИЯ III: Предпринимаемые шаги по укреплению безопасности
--

Обсуждение вопроса о том, какие шаги следует предпринимать с целью укрепления безопасности на предприятиях с опасным видом деятельности - г-н Данихелка, г-н Маннинг и г-н Палечек , координаторы
--
